

**Revisar a la entrega**



**Fondo para el Medio Ambiente Mundial**

**Monique Barbut, Directora Ejecutiva y Presidenta**

**Fondo para el Medio Ambiente Mundial**

**Cuarta Asamblea del FMAM**

**martes, 25 de mayo de 2010**

**a las 10.00 hs**

**Punta del Este, Uruguay**

Sus Excelencias,

Señores delegados,

Señores representantes de la prensa,

Damas y caballeros,

La Asamblea del FMAM se realiza, por primera vez, en América del Sur, y deseo expresar mi cordial agradecimiento al Gobierno del Uruguay por darnos la bienvenida aquí, en Punta del Este.

Tienen ante ustedes a una Directora Ejecutiva muy satisfecha. El proceso de reposición de recursos del FMAM que acaba de culminar no puede menos que calificarse de histórico, y cuando tenemos buenas noticias, debemos compartirlas y celebrarlas. Y es por eso que estamos celebrando la revigorización del FMAM, la reposición de sus recursos. Este es un FMAM del que podemos ufanarnos; un FMAM que se ha distinguido como líder mundial en materia ambiental.

Cierto es que el tiempo, en algunos casos, ha discurrido lentamente. ¡Hemos celebrado cientos de reuniones con países y organismos; hemos pasado horas enteras en el teléfono, hemos intercambiado miles de mensajes de correo electrónico y hemos gastado cientos de pilas de Blackberry! Sin embargo, ni el tiempo ni los esfuerzos de la Secretaría han sido en vano.

Hace 19 años fundamos el FMAM como mecanismo de financiamiento para todas las convenciones ambientales internacionales, y lo concebimos como una asociación que reuniera no sólo una Secretaría responsable de recursos

financieros y organismos y entidades encargados de ejecución de proyectos, sino que además congregara a países, donantes y beneficiarios, organizaciones no gubernamentales, y otras instituciones.

Lo concebimos como una asociación poseedora de la gravitación que entraña ese vocablo en el Derecho Francés; una asociación en el sentido de “*affectio societatis*”, es decir del “afán de las partes de trabajar juntas para alcanzar una meta común”, lo que implica “dejar de lado sus intereses individuales cuando los intereses colectivos así lo exigen”.

Será quizá para ustedes muy sorprendente que les diga que ese fundamento jurídico —la “*affectio societatis*”— estuvo ausente en el FMAM. Ese principio debió haberse adoptado como principio jurídico “fundacional” (en el sentido etimológico del término) de la institución.

Menciono esto porque con demasiada frecuencia los intereses de algunos han prevalecido sobre la protección de nuestra institución, sus valores y sus objetivos, haciendo que los perdiéramos de vista en laberínticos procesos burocráticos e institucionales que han ido socavando nuestro concepto inicial de esta asociación.

Es por ello que cuando comparecí por primera vez ante ustedes como Directora Ejecutiva y Presidenta del FMAM, ustedes promovieron la implementación de reformas: me solicitaron que hiciera lo necesario para renovar el espíritu inicial de asociación del FMAM.

En consecuencia, les propuse un Compacto de cinco puntos, cuyo objetivo consistía en hacer nuevamente del FMAM una entidad que funcionara adecuadamente, resueltamente orientada hacia la acción y en condiciones de

recuperar la confianza de los donantes. Fue el primer paso en un proceso de renovación.

Si bien cada una de las reformas incluidas en ese Compacto ha representado para nosotros un arduo esfuerzo, hemos perseverado. Tal como lo aconsejó el autor francés André Gide: “¡Trabaja y esfuérzate, y nunca aceptes un mal que puedas conjurar!”.

Estas reformas han conducido, sin lugar a dudas, a un cambio radical dentro del FMAM. Cuatro años atrás, al presentarles este Compacto, **quería poder** decir que el FMAM reunía cinco atributos: ser estratégico, innovador, equitativo, accesible y eficiente.

Hoy **puedo decirles**: el FMAM es estratégico, innovador, equitativo, accesible y eficiente.

- **En primer lugar, y ante todo, el FMAM es estratégico.** Hemos delineado y priorizado claramente nuestros objetivos para aumentar el impacto práctico de nuestra institución y promover sinergias en varias esferas ambientales. Cuando el FMAM invierte un dólar en diversidad biológica forestal, ese mismo dólar se invierte en el carbono almacenado en esos bosques. Además, hemos elaborado enfoques programáticos regionales o temáticos, en lugar de financiar proyectos individuales en forma parcelaria, sin coordinación. En la actualidad, cerca de un tercio de los recursos del FMAM han sido comprometidos en ese tipo de programas. Baste un ejemplo: ¿cuántos de ustedes, los que provienen de islas del Pacífico, habrían imaginado, cuatro años atrás, que el FMAM estaría en condiciones de invertir US\$100

millones en esa región? Sin embargo lo hicimos, y no sólo allí, sino también en África Occidental y el Mediterráneo.

- **También puedo decirles que el FMAM es innovador.** Actualmente constituimos el mayor mecanismo de financiamiento del mundo para la transferencia de tecnologías de energía limpia. ¡Es precisamente porque la Conferencia de las Partes sobre el Cambio Climático celebrada en Poznan reconoció esta experiencia que nos asignó un mandato relativo a la transferencia de tecnología! No obstante, esa innovación tiene también un componente financiero. Por ejemplo, la Cuenta de Bosques Tropicales que establecimos para intensificar los recursos ha sido un éxito, y ese éxito llevó a los países donantes, en el proceso de FMAM-5, a ampliar el papel de nuestra institución como poderosa fuerza de movilización de recursos para proteger los bosques.
  
- **Tercero, el FMAM es más equitativo.** Hemos reivindicado nuestro mandato inicial de asistir a los más vulnerables. Entre el período de FMAM-3 y el de FMAM-5, la proporción de fondos asignados a los países menos adelantados y a los pequeños Estados insulares en desarrollo aumentó pronunciadamente, pasando del 11,9% al 18,4%. No cabe duda de que los países africanos, que habían expresado su desencanto ante el volumen de recursos asignado para combatir la desertificación, deben reconocer la labor realizada y ver con satisfacción el progreso logrado por el FMAM-5 en esa esfera. Por último, la equidad implica también la canalización de más recursos para la adaptación al cambio climático. Desde el punto de vista

histórico es, ciertamente, una cruel ironía que la población menos responsable del cambio climático sea la más vulnerable a los efectos de ese fenómeno. A través del Fondo para los Países Menos Adelantados y del Fondo Especial para el Cambio Climático les hemos proporcionado financiamiento por un monto de aproximadamente US\$240 millones. Para no mencionar más que un ejemplo, en la región del estuario del Río de la Plata, en que celebramos nuestra actual reunión, los ecosistemas costeros y pesqueros se ven afectados por cambios de salinidad provocados por un aumento de la irregularidad de las precipitaciones pluviales. En un trabajo en común con Uruguay, el país anfitrión de nuestra asamblea, el FMAM está financiando un proyecto de adaptación encaminado a preservar la diversidad biológica costera y la economía pesquera, que es esencial para las poblaciones locales.

- **Cuarto, hoy puedo afirmar que el FMAM es más transparente y accesible.** Envié mis equipos a reunirse con los países, y a ustedes les consta el número de talleres nacionales y reuniones regionales que hemos organizado para promover una más clara comprensión de las cuestiones de que se ocupa el FMAM y de las operaciones de la institución. Tengo la certeza de que aquellos de ustedes que trabajan con nuestro sitio web han percibido los cambios recientemente logrados. ¡Ahora pueden encontrar, en segundos, la información que desean! En resumen, el FMAM existe nuevamente para el mundo exterior.

- **Por último, el FMAM es eficiente**, y este es el atributo sobre el que reposa toda la estructura de la reforma. Recordarán que hace cuatro años llevaba 44 meses aprobar un proyecto, frente a un promedio de 17 meses en la actualidad. Logramos transformar en un éxito el Marco de Asignación de Recursos (MAR), que todos me describían como una verdadera pesadilla. El MAR se ha convertido en un factor conducente a la identificación de los países con las actividades del FMAM, aun en el caso de los países más pobres, como lo prueba la muy elevada tasa de utilización de recursos de FMAM-4. Es sobre este sólido fundamento que creamos el futuro SATR, nuestro Sistema para la Asignación Transparente de Recursos.

Damas y caballeros:

Las reformas llevadas a cabo durante los últimos cuatro años han vuelto a poner al FMAM en el rumbo que le habíamos fijado en el momento de su creación. He cumplido el mandato que me confiaron hace cuatro años, de modo que juntos podemos decir: "**¡Si, cumplimos!**".

Sin embargo, este no es por cierto el fin de la historia; es más bien el primer paso de un proceso de renovación en el que deben darse otros pasos.

En efecto, la reposición sin precedente que acabamos de tener nos proporciona los recursos para introducir el resto de las reformas necesarias para terminar el proceso de firme restablecimiento de nuestra credibilidad restaurando el "affectio societatis", el espíritu "fundador" de asociación, de nuestra institución.

Con miras al logro de este objetivo doble, hay tres esferas prioritarias que guiarán nuestra labor en el FMAM-5.

- Primero, la eficiencia, habida cuenta de que el requisito previo para una asociación es la confianza, y que para inspirar confianza son esenciales la eficiencia, la credibilidad y el respeto.
- Luego, dar respuesta a las orientaciones impartidas por los convenios y convenciones, de los que se deriva la finalidad y el mandato del FMAM.
- Por último, fortalecer la identificación de los países con los proyectos, los que deberían tener el verdadero control del uso de sus recursos.

Por lo tanto, nuestra primera esfera es el principio del espíritu de asociación, en tanto que las otras dos serán una expresión de este espíritu.

Quisiera explayarme sobre estos tres puntos.

- **Primero, podemos hacer que el FMAM sea aún más eficiente.** Debemos continuar los esfuerzos ya en marcha por simplificar el ciclo de los proyectos y racionalizar más los procedimientos. También haremos que el FMAM sea la primera institución mundial en introducir el sistema de gestión del desempeño basado en los resultados. La cuestión no es sencillamente saber que se ha otorgado financiamiento para 1000 molinos de viento, sino también asegurarse de que el dinero invertido contribuya a evitar la emisión de un millón de toneladas métricas de CO<sub>2</sub>. Cada dólar invertido debe causar un impacto. Desde su creación, el FMAM ha protegido más del 10% de la superficie total de la Tierra y ha contribuido a evitar la emisión de

casi 3000 millones de toneladas métricas de CO<sub>2</sub>, a menos de US\$1 por tonelada métrica. Debemos proseguir con estos esfuerzos.

- **Segundo, no debemos olvidar nunca que el FMAM funciona como un mecanismo de los convenios y convenciones**, y que existe exclusivamente para cumplir el mandato recibido de estos convenios y convenciones. Debemos reanudar específicamente el diálogo que ha perdido impulso. Debemos empeñarnos en la colaboración estratégica con los convenios y convenciones. Voy a citar tan sólo un ejemplo: en el marco del FMAM-5, los países podrán recibir financiamiento directo del FMAM para preparar sus comunicaciones nacionales, porque es a través de estas que ellos pueden cumplir rigurosamente con sus compromisos en virtud de los convenios y convenciones.
  
- **Por último, debemos fortalecer la identificación de los países con los proyectos del FMAM.** Sin duda podemos encontrar satisfacción en el hecho de que el mundo haya cambiado después de 50 años de asistencia oficial para el desarrollo. Sin embargo, es hora de que los países beneficiarios asuman una mayor responsabilidad por el uso de los recursos. Debemos hacer que esto se concrete dentro del FMAM. Cada país ahora recibirá una asignación individual en virtud del nuevo sistema de asignación de recursos, el Sistema para la Asignación Transparente de Recursos (SATR). También prestaremos apoyo a los países interesados con miras a permitirles desarrollar sus propias carteras de proyectos al inicio del FMAM-5. Además, se introducirá todo un conjunto de reformas para permitir a los países seleccionar a

las instituciones nacionales, internacionales o no gubernamentales con las que trabajarán.

Damas y caballeros:

Algunos de ustedes ya habrán tenido bastante o se sienten perplejos y quisieran preguntarme lo siguiente: “¿Por qué aún se están introduciendo reformas? ¿Por qué deberíamos seguir introduciendo cambios?” Mi respuesta es la siguiente:

- Porque no tenemos otra opción más que seguir adaptando nuestra gestión a un mundo en evolución cada vez más rápida.
- Y porque, a fin de convertirnos en EL mecanismo indiscutido de financiamiento de los convenios y convenciones, debemos, paso a paso y reforma tras reforma, forjar la credibilidad que nos convierta en administradores legítimos de los recursos movilizados para abordar los desafíos ambientales.

Con todo, el curso que estoy proponiendo para lograr este objetivo amplio no es uno de anuncios sensacionales, que son tan efímeros como los titulares de los medios sensacionalistas de difusión.

Es en cambio un rumbo arraigado en el realismo y la decisión, porque no tengo por costumbre asumir compromisos que no puedo cumplir. Comúnmente cumplo con los compromisos que asumo.

Hemos cumplido con nuestro primer pacto de cinco puntos.

Análogamente, las reformas que hoy proponemos para el FMAM-5 son compromisos que pueden cumplirse.

Contamos con los recursos para lograr nuestros objetivos, gracias a esta reposición sin precedente, el resultado de nuevos compromisos de donaciones, dólares efectivos que luchamos con uñas y dientes por conseguir uno a uno. Ser realista significa tener conciencia de que estos recursos no han caído del cielo, sino que son el resultado de un esfuerzo hercúleo del Depositario, la Secretaría y, sobre todo, los donantes, por lograr un acuerdo y proporcionar los recursos necesarios.

Verdaderamente quisiera que este realismo tuviera una aceptación más amplia. Quiero que seamos más cautos frente a los espejismos. Seamos especialmente cautos frente a los espejismos financieros, ¡que son tan frecuentes en períodos de sequía presupuestaria!

Los recursos financieros de la comunidad internacional se han visto sometidos a una excesiva tensión en virtud de la crisis. ¿Creen ustedes realmente que, con estos antecedentes, será en beneficio de todos recurrir a la fragmentación de los mecanismos y la ayuda?

Personalmente creo que no, y el ejemplo de la asistencia oficial para el desarrollo debería llamarnos a la reflexión. Actualmente hay 230 fondos y programas para la ayuda internacional, cuyo número excede con creces el de países beneficiarios...

Para corregir esta situación, en la Declaración de París se dio inicio a un proceso destinado a racionalizar la eficacia de la ayuda:

- ¿Queremos seguir exactamente el mismo rumbo para el medio ambiente mundial?

- ¿Queremos repetir el error a aumentar primero los fondos, sabiendo que más adelante estaremos procurando recursos para la racionalización de la arquitectura de la ayuda?

Frente a este riesgo de fragmentación, sigo confiando en que la opción hecha en ese momento con el FMAM sigue siendo la más acertada. Necesitamos mecanismos financieros principales. Necesitamos otorgar prioridad a los planteamientos integrados respecto de todos los temas ambientales de alcance mundial. Necesitamos mecanismos que se basen en una alianza de amplia base y no en intervenciones verticales mal coordinadas.

En síntesis, necesitamos un FMAM aún más sólido, y ahora es nuestra responsabilidad ponerlo en camino hacia esa dirección. ¡Este es el programa de nuestra Asamblea!

Damas y caballeros:

Con ocasión de mi inauguración de esta Asamblea del FMAM, que sin lugar a dudas será mi última Asamblea, quisiera expresar mi agradecimiento por el gran honor de haber tenido la oportunidad de servirlos durante los últimos cuatro años.

Como resultado del camino en que nos hemos embarcado juntos, ahora contamos con un nuevo instrumento que nos permitirá encarar el futuro, así como con los recursos esenciales para tener éxito.

En estas circunstancias, estoy muy orgullosa del FMAM. Quisiera que ustedes tuvieran confianza en nuestra institución y se sintieran orgullosos de

ella, y ansío que podamos forjar un futuro para el FMAM que esté acorde con sus posibilidades.

Gracias.