



全球环境基金
为地球的生存而投资

全球环境基金

为应对新挑战制定新战略







墨西哥热烈欢迎GEF大家庭召开第五届GEF大会，为谋求实现成为全球环境卫士这一宗旨开展新一轮融资工作。我们坚定支持GEF的增资目标，这不仅体现在我方承办了此次隆重的集会，亦表现在我国史无前例的承诺为基金下一

四年周期加倍提供资金。

作为墨西哥财政和公共信贷部部长，我坚信，实现可持续的绿色增长完全有赖于清洁能源基础设施、低碳交通、工业节能、土地和海洋资源的智能管理，以及气候智能型农业等将成为新兴经济体发展的决定因素。这些目标必须得到有助于吸引私营投资的政策和经济环境的支持。为给私营部门投资创造激励机制，公共部门必须确保绿色投资的风险与收益和其它投资相一致，同时还要促进创新，降低过渡期内可能产生的负面经济影响。

欢迎诸位来到坎昆参加第五届GEF大会，我热切希望大会将详细讨论这些挑战并为应对挑战制定强力行动计划。

Luis Videgaray Caso

墨西哥财政和公共信贷部部长



世界环境如今正面临不断加剧的新挑战，全球环境基金在应对这些挑战方面具有得天独厚的地位。我们齐聚墨西哥意在宣布基金制定的新战略，通过该战略使GEF在国际环境舞台上担当更加核心的角色，并与到会的GEF成员国共同推动和落实让基

金成为全球环境卫士这一宏伟目标。我们希望将本届GEF大会办成一次具有历史意义的大会，恭喜墨西哥政府以承办会议的形式在此方面发挥的主导作用。墨西哥以参与承办的方式为援助国和受援国未来更多参与GEF工作树立了榜样，同时为其帮助实现基金的愿景，即如何为应对全球环境健康最迫切的威胁直接提供资金指明了方向。

第五届GEF大会公布的战略和诸多讨论结果将明确声明，GEF大家庭已为将集体行动推向新的高度做好了准备。

我们自豪地宣布，GEF的新愿景与战略是一项重大步骤，其发展方向可确保生态系统以及所有生命赖以存活资源能够可持续利用。各成员国在此努力中做出的承诺，为我们取得成功提供了巨大机遇。

Naoko Ishii

全球环境基金首席执行官兼主席



全球环境何去何从

鉴于全球环境健康的不利发展趋势有可能超出地球的忍受极限，导致生态系统丧失恢复的能力，因此人类目前正处于地球历史上的一个重要转折点。渔业崩溃、物种灭绝、耕地消失，让我们亲眼见证多个重要环境领域正在走向万劫不复。全球环境基金（GEF）的关键作用是帮助扭转不利趋势，支持制定可产生规模化全球环境效益的创新性改革项目与计划。这也正是我们注重采用新型综合方案，利用强大的资源与合作伙伴关系以及统揽全局的手段解决重大问题的深层原因。

为处理接连不断的环境危机而东奔西跑无济于事。我们必须能够辨识危机发生的早期信号，以及它们成为顽疾的原因。

GEF的强势地位使其能够在为应对环境威胁和实现可持续发展目标制定更具活力的方法方面，发挥催化作用。在GEF2020战略的指导下上述目标将得以实现，且为期四年的GEF-6计划已蓄势待发。2014年5月，183个成员国将齐聚坎昆参加GEF大会，承诺为此提供支持。

GEF2020：全球环境效益蓝图

GEF2020战略不仅有赖于大胆、具备杠杆效益的投资，还要与公立和私营部门的利益攸关方合作，针对环境恶化开展“治标”与“治本”相结合的创新型交叉项目和计划。我们的工作不仅限于环保。帮助应对全球环境挑战，正是要通过保护和增加与人类福祉息息相关的自然资本，保持人们对经济可持续发展的渴望，确保人类自身的未来。在此背景下，GEF就是要确保生态系统以及生命资源的可持续利用。GEF的创始文献在其基本前提中指出，环境是可持续发展的根本。

当前任务的艰巨性要求我们

在多个机构同时实施新的方法和战略。鉴于GEF在全球环境融资架构中得天独厚的地位，该基金不仅已为在融资方面发挥重大作用做好了准备，而且还将凝聚主要合作伙伴，促进公共和私营部门的其它机构加大环境投资力度。

依据GEF2020战略，我们的宗旨是成为全球环境卫士，支持改革并造成广泛的影响。为实现此愿景，GEF将创建伙伴关系，支持建立以解决方案为中心将致力于此的利益攸关方团结在一起的联盟，以应对复杂环境挑战背后的诸多不良推动因素。我们采用的方法侧重于具备成本效益、创新且可升级的干预手段—这些方法可通过扩展惠及多个国家和地区，从而推动政策、市场和行为方式的变革。



环境压力一刻也未缓解

全球环境恶化的底层动力并未随着时间而弱化。未来几十年间，尤其是以下三项社会经济发展趋势—人口增长、全球中产阶级人数的上升和城镇化加速—会给本已承受巨大压力的地球生态系统雪上加霜。

从二十世纪70年代的不足40亿到2012年的超过70亿，预计全球人口将于2050年突破90亿，其中一半的人口增长来自撒哈拉以南非洲。人口增长、营养不良、土壤贫瘠将共同造成更大压力，促使人们将自然用地转为农业用地，增加淡水供给的紧张程度，削减具有生态多样性的栖息地。全球范围的中产阶级预计将随着全球经济

发展而增长，到2030年可能会有50亿人的日均消费在10美元至100美元之间。新增人口中将有三分之二居住在亚洲。随着中产阶级的增加，对能源、食品、房屋和交通的需求也会随之上升。这些趋势造成的威胁包括加速气候变化、生态多样性损失、土地恶化、化学污染、国际水体恶化以及森林退化。人口增长大多集中在城市地区，特别是世界沿海地区。鉴于全世界90%的国内生产总值聚集于此，城市自然也就成为了全球最大的污染源，例如全球70%以上的温室气体排放来自城市地区。城镇化趋势亦可通过更加智能化的可持续性城市设计、更为节能的建筑和更加清洁的交通方式，为分享全球经济效益带来机遇。



取得具有广泛影响的成果

多个相关环境领域内不断恶化的趋势凸显了取得广泛影响的重要性。GEF在直接缓解环境恶化方面拥有傲人的业绩。我们面临的挑战并非是在某个项目上取得积极成果，而是要实现足够的规模，从而产生全球环境效益。问题的关键在于打破不同环境领域间各自为战的藩篱。

我们常常能够看到环境威胁间的相互关联。例如，气候变化与海洋酸化、珊瑚礁退化、海洋物种消失、粮食安全降低便存在直接联系；再如

森林退化与物种消失、二氧化碳排放、土地退化和沙漠化亦密切相关。GEF在广泛领域内的此类职责亦可以不胜枚举的方式相互连接。因此，我们的干预手段必须建立在GEF核心职责范围内跨越不同环境领域的诸多关联之上。尽管国际环境架构包括多个新老基金，但GEF在支持环境议程的跨范围互动项目方面，具有独特的地位。如果我们能够设计出一种可惠及全球多个环境产业的方法，则可利用稀缺的公共资源实现效益最大化。



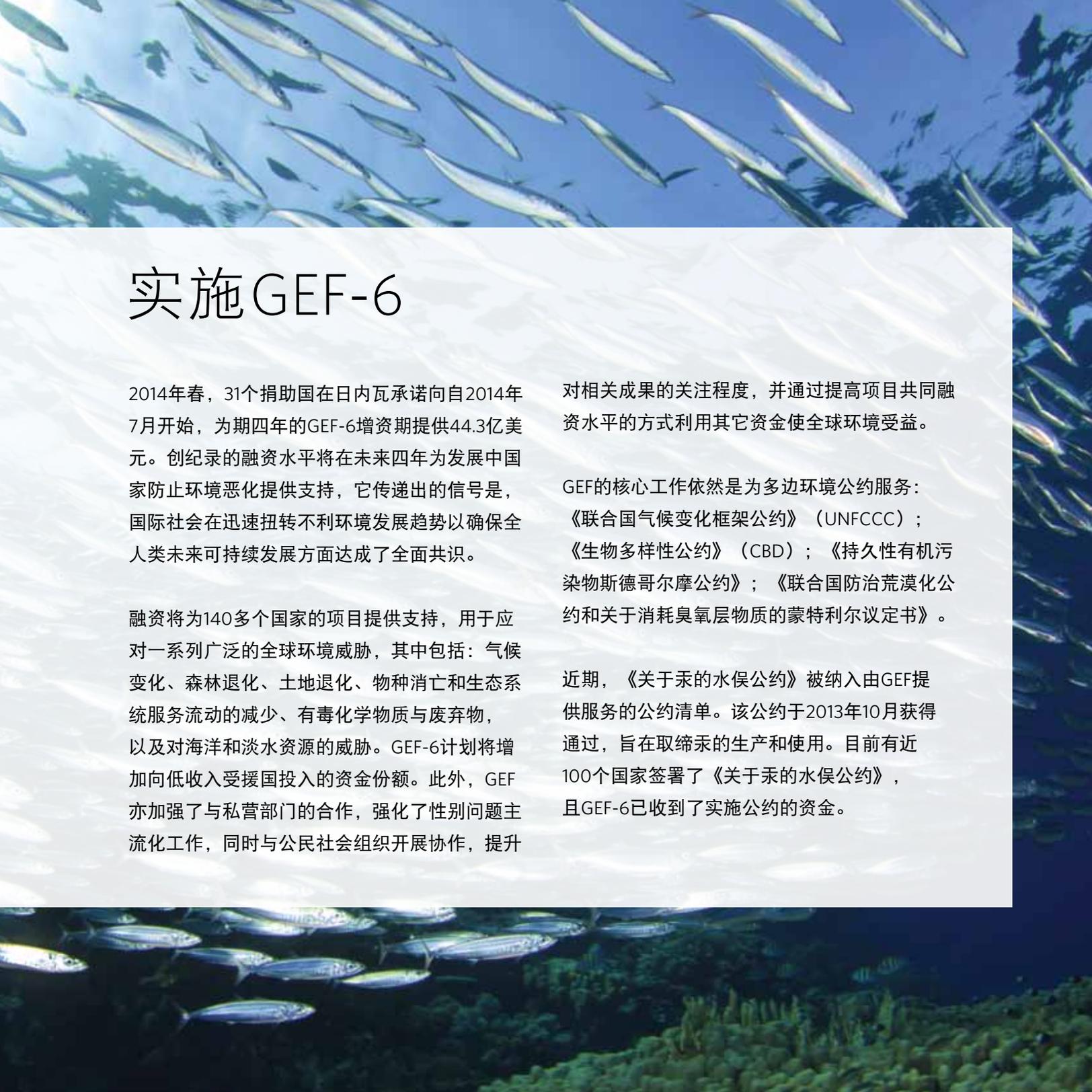
聚焦环境恶化背后的推动因素

取得广泛的成果必须对GEF及其伙伴机构的干预方法审慎定位。挑战的紧急性与广泛性以及应对所需资源的有限性，排除了采用被动方法的可能性。这也是GEF2020致力于研究环境恶化背后黑手的原因。防止生物多样性损失必须解决其深层原因，其中包括会扰乱和破坏栖息地的生产和消费模式。与此类似，将温室气体排放降至可防止全球升温的程度，需要通过制定战略来解决全球能源需求不断增长的矛盾和利用可再生能源替代化石燃料能源等问题。事实上，一些看似毫不相干的环境问题，最终可能会追溯至相同的推动因素，例如不具可持续性的消费模式。

系统性地解决环境恶化问题免除了采取后续补救措施的必要—这些补救措施即便可行，也更为昂贵。古人所言“一分预防胜似十分治疗”正是此问题的真实写照。侧重“上游”推动因素将使GEF为环境链条的下游带来更多全球环境效益，从而提升干预的总体效果。聚焦推动因素的方法

亦可使GEF能够帮助各国更好地协调全球环境目标与本国社会经济发展重点间的关系。

如GEF2020所述，环境变化的驱动因素源自需求与商品和服务的供给，这些因素在造成环境压力的同时，亦对环境状况产生了直接影响。人口的不断增长，必将带来粮食生产需求的上升，形成深层次的社会经济发展趋势。需求的上升是一种间接的环境变化驱动因素，提升了对农业生产的需求，加大了粮食生产用地的面积—是造成自然栖息地丧失、农业污染、温室气体排放和产生破坏臭氧层物质的直接环境因素。这些环境压力又会使大气层恶化、降低生物多样性、造成土地退化、消耗淡水资源，并可能影响海洋。动因干预的方式将致力于解决以下问题：粮食、房屋和能源需求的增加、农业用地的上升、粮食生产加工、交通的提供以及与房屋建设和能源生产相关的技术。



实施GEF-6

2014年春，31个捐助国在日内瓦承诺向自2014年7月开始，为期四年的GEF-6增资期提供44.3亿美元。创纪录的融资水平将在未来四年为发展中国家防止环境恶化提供支持，它传递出的信号是，国际社会在迅速扭转不利环境发展趋势以确保全人类未来可持续发展方面达成了全面共识。

融资将为140多个国家的项目提供支持，用于应对一系列广泛的全球环境威胁，其中包括：气候变化、森林退化、土地退化、物种消亡和生态系统服务流动的减少、有毒化学物质与废弃物，以及对海洋和淡水资源的威胁。GEF-6计划将增加向低收入受援国投入的资金份额。此外，GEF亦加强了与私营部门的合作，强化了性别问题主流化工作，同时与公民社会组织开展协作，提升

对相关成果的关注程度，并通过提高项目共同融资水平的方式利用其它资金使全球环境受益。

GEF的核心工作依然是为多边环境公约服务：《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC）；《生物多样性公约》（CBD）；《持久性有机污染物斯德哥尔摩公约》；《联合国防治荒漠化公约和关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》。

近期，《关于汞的水俣公约》被纳入由GEF提供服务的公约清单。该公约于2013年10月获得通过，旨在取缔汞的生产和使用。目前有近100个国家签署了《关于汞的水俣公约》，且GEF-6已收到了实施公约的资金。

综合方法试点

GEF-6三项新的综合方法试点希望通过重点关注粮食安全、城镇化和森林退化，消除环境恶化的深层动因。这些计划将通过解决境恶化深层动因的方式，帮助受援国同时实现对全球环境公约或其它领域的承诺。试点项目寻求形成合力，以取得更大、更具持续性的有益影响。上述计划利用GEF在世界范围的伙伴关系网使利益攸关方聚焦于关键性的重点问题，以跨界、跨区域和全球性的活动为相关国家的计划提供补充。

以促进撒哈拉以南非洲粮食安全的可持续性和韧性为目标的综合方法认识到，通过合作解决能源、水、土壤和粮食问题是可持续发展的根本。鉴于城市为与决策者和利益相关方携手解

决水、能源、交通及其它重要全球环境问题提供了潜在契机，因此可持续发展城市综合方法试点计划为保障提高环境投资回报提供了直通车。此外，有关消除商品供应链中森林退化因素的IAP将与私营部门（生产商）、消费者以及其它利益攸关方携手，消除发展中国家森林退化的部分主要动因。贯穿这三项试点计划的一条共同主线是，在应对范围更广、更为复杂的发展挑战过程中，应采用通盘考虑的方法解决全球环境问题并邀请来自公共和私营部门的广泛利益攸关方参与。



必要时：做出快速响应

GEF2020战略虽然在全球环境发展趋势问题上强调采用全面系统的方法，但其亦认识到必须保持灵活性且在出现紧急环境压力时应做出应急响应。当某一地点的重要全球环境资产遭受严重威胁时，应能提供有针对性的干预。例如，在生物多样性方面，关注的焦点是开展长效工作，减少造成生物多样性损失的深层原因。但在某些情况下必须立即采取行动，为遏制威胁，保护生物多样性提供帮助。这方面的可用工作方法包括建立保护区、恢复栖息地、制定物种恢复计划和其它定向保护干预措施。

消除迫在眉睫环境压力的能力与打击非法野生动物交易关系尤为密切，这种犯罪行为在撒哈拉以南非洲已然成灾。作为对此灾难的直接回应，GEF-6为打击非法野生动物交易吸纳了资金，以支持加强国家和实地层面的监督与执法能力并将降低消费者对非法野生动物交易的需求。此项战略的一个关键要素是提升人们对非

法野生动物交易给生物多样性、环境、民生和人类健康所造成影响及其规模方面的意识，了解其与有组织犯罪之间的联系以及可持续发展的其它可用方案。

GEF还将站在解决另一当务之急的前哨—即通过国际努力强化各国的气候变化韧性。GEF的适应计划主要是利用“最不发达国家基金”和“气候变化特别基金”，为世界最贫穷国家和最脆弱国家的活动提供支持。GEF谋求系统性的推出横跨气候变化适应方式和其它GEF重点领域的举措，意在实现气候变化适应效益与全球环境效益的双丰收。例如，适应性措施可通过提高农业水资源利用率，或在海平面上升和海岸受到侵蚀的情况下，通过对红树实施可持续管理来促进基于生态系统的气候变化适应，从而产生全球环境方面的协同效应。一旦得到有效实施，融合可使GEF及其成员国从交易成本下降、实施成本效益上升和规模经济中受益。



战略伙伴关系的优良记录

GEF能够从捐助国那里取得为GEF-6 增资44.3亿美元承诺的主要原因是，该组织在管理捐助国和发展伙伴资金方面信誉良好。GEF能力强大且多样的机构网络—包括联合国机构、世界银行、区域发展银行和选定的公民社会组织，以及国家机构和区域性实体—是取得成功的关键。2013年，美国地区的世界野生动物基金会和保护国际基金会，作为项目机构加盟GEF。引外，GEF目前还在考虑纳入其它合作伙伴。此举巩固了GEF与世界银行、联合国及多边开发银行业已建立的合作伙伴关系网。

增加来自非政府组织和公民社会组织的新伙伴，是GEF“全面参与战略”的组成部分，目的是要形成最广泛的伙伴联盟，为取得全球范围的环境效益营造必要的规模。GEF将继续与包括受援国原住民在内的公民社会组织（CSO）及国际社会合作，开发环境变化主要动因方面的知识并共同搭建行动平台。同样，通过与私营部门主要企业建立战略伙伴关系，GEF能够大幅拓展其影响并实现规模化，确保私营部门能够投资于全球环境解决方案，为之做出贡献。最终，GEF2020战略将一如继往地重视并加强性别平等问题地位，将为妇女赋权作为实现我行愿景的重要因素。



今后的举措

整个GEF合作伙伴关系已动员起来，准备实施GEF-6项目。我们需要巧妙地管理资源，审慎地开展工作定位，让投资发挥最大作用，促进以创新的方法解决老大难问题，建立联盟以形成‘一加一大于二’的合力。使用、凝聚力量和创新将是创造必备关键要素的根本所在，通过

这些要素方能带来规模化的可持续性影响，扭转令人担忧的全球环境发展趋势。发展与环境密不可分。健康的生态系统是人类健康、粮食、能源、水以至于可持续发展的基本保障。为避免人类从痛苦中汲取教训，我们责无旁贷。





全球环境基金
为地球的生存而投资

www.theGEF.org